

Parlamentul României *Senat*

Comisia pentru politică externă

Nr. XXIV/379/10.02.2026

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.8 din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (L648/2025)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului în vigoare, Comisia pentru politică externă, prin adresa nr. L648/2025, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.8 din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate**, inițiată de dl Nacov Gheorghe - deputat UBBR (minorități)

Legislația privind emiterea pașapoartelor diplomatice diferă de la o țară la alta. În majoritatea statelor, pașapoartele diplomatice sunt rezervate demnitarilor de nivel înalt și personalului diplomatic de carieră, însă există și exemple notabile de extindere a acestui privilegiu către reprezentanții administrației publice locale sau regionale.

Prin urmare, completarea legislației naționale românești astfel încât, președinții consiliilor județene, primarii municipiilor reședință de județ, primarii sectoarelor și Primarul General al Bucureștiului să poată obține pașapoarte diplomatice (valabile când se deplasează în misiuni oficiale) este în concordanță cu trendul internațional de recunoaștere a rolului diplomatic al autorităților locale. Faptul că țări cu administrație descentralizată extinsă -

precum Polonia - au luat în discuție măsuri similare, iar altele - precum Tucia - le-au implementat efectiv, oferă un precedent încurajator.

Având în vedere argumentele prezentate, acordarea pașapoartelor diplomatice aleșilor locali menționați mai sus este atât oportună, cât și necesară. Principalele beneficii anticipate includ:

- Facilitarea deplasărilor externe oficiale - Pașaportul diplomatic scutește titularul de obligativitatea vizei pentru numeroase state și îi poate oferi acces simplificat la punctele de frontieră (control prioritar, formalități reduse);
- Statut și protocol adecvat - Deținerea unui document de călătorie diplomatic conferă titularului un anumit statut de rang în interacțiunea cu autoritățile altor state;
- Îmbunătățirea capacității de gestionare a proiectelor - Acordarea acestor pașapoarte diplomatice nu este un scop în sine, ci un mijloc de a sprijini dezvoltarea competențelor administrației locale. Facilitând accesul primarilor și președinților de CJ la forurile internaționale, inițiativa creează premisele pentru un transfer mai eficient de cunoștințe și bune practici.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de ordonanță și a transmis un **aviz negativ**, având în vedere că în prezent, România este stat membru cu drepturi și obligații depline al spațiului Schengen, iar cetățenii români pot călători liber între țările membre, fără a fi supuși, în mod normal, controalelor la frontierele aeriene și navale începând cu data de 31 martie 2024 și la frontierele terestre începând cu data de 1 ianuarie 2025 și fără a avea nevoie de vize;

Consiliul Economic și Social a **avizat negativ propunerea legislativă**, cu următoarea motivare:

- scopul existenței pașaportului diplomatic îl reprezintă protecția (imunitatea) diplomatică pe care o oferă acesta deținătorului său, necesitate pe care inițiatorul nu o argumentează, tratând respectivul act de călătorie drept un privilegiu de statut;
- extinderea imunității diplomatice asupra unor persoane pentru care urmărirea penală nu este supusă unor proceduri speciale ridică, de asemenea, un risc suplimentar în privința exercitării măsurilor penale, inclusiv executarea pedepselor.

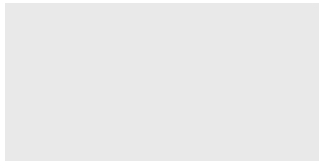
Membrii comisiei au analizat propunerea legislativă și au hotărât să adopte, **cu majoritate de voturi** ale membrilor prezenți, **un raport de respingere**.

Comisia pentru politică externă supune votului plenului Senatului **raportul de respingere și propunerea legislativă**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării cu respectarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Secretar,
Senator Clement SAVA



Președinte/
Senator Titus CORLĂȚEAN

